

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-676/2023-1
3. фебруар 2023. године
Београд



НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Горан Весић, министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а за повереника одређен је Предраг Петровић, вршилац дужности помоћника министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.



4100923.006/7

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА

О ПОТВРЂИВАЊУ СПОРАЗУМА ИЗМЕЂУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И САВЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ О НАЧИНУ ФИНАНСИРАЊА И ИЗРАДЕ ПРОЈЕКТНО-ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ, ВОЂЕЊЕ УПРАВНИХ ПОСТУПАКА ЗА ПРОЦЕНУ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, ИЗДАВАЊЕ ЛОКАЦИЈСКИХ УСЛОВА, САГЛАСНОСТИ И ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ПРОЈЕКАТ „ХИДРОТЕХНИЧКИ И БАГЕРСКИ РАДОВИ НА УРЕЂЕЊУ КРИТИЧНОГ СЕКТОРА ЗА ПЛОВИДБУ – УШЋЕ ДРИНЕ И САВЕ”

Члан 1.

Потврђује се Споразум између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”, потписан у Београду, 9. септембра 2022. године, у оригиналу на српском језику и на службеним језицима Босне и Херцеговине (босанском, хрватском и српском језику).

Члан 2.

Текст Споразума у оригиналу на српском језику гласи:

СПОРАЗУМ

између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”

Влада Републике Србије и Савет министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: стране Споразума),

у складу са циљевима и начелима Оквирног споразума о сливу реке Саве, Протокола о режиму пловидбе уз Оквирни споразум о сливу реке Саве потписаног 3.12.2002. године у Крањској Гори и Споразума о изменама Оквирног споразума о сливу реке Саве и Протокола о режиму пловидбе уз Оквирни споразум о сливу реке Саве потписаног 2.4.2004. године у Љубљани,

у складу са Споразумом између Владе Републике Србије и Вијећа министара Босне и Херцеговине о пловидби пловним путевима на унутрашњим водама и њиховом техничком одржавању потписаним 4.5.2012. године у Београду,

у складу са Стратегијом спровођења Оквирног споразума о сливу реке Саве из 2008. године,

у циљу обнове и модернизације међународног водног пута реке Саве,

споразумели су се како следи:

Члан 1.

Овим споразумом се уређује начин финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске и употребне дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”.

1. Финансирање и израда пројектно-техничке документације

Члан 2.

Република Србија се обавезује да изради Студију оправданости са Идејним пројектом и Студијом о процени утицаја на животну средину, као и Пројекат за грађевинску дозволу за извођење хидротехничких и багерских радова на уређењу критичног сектора за пловидбу на реци Сави „Ушће Дрине и Саве”, који ће се уредити по захтевима IV класе пловности.

Пројектно-техничка документација из става 1. овог члана израдиће се у складу са Генералним пројектом за који је усвојен Извештај о извршеној стручној контроли Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације за објекте из члана 133. Закона о планирању и изградњи Републике Србије, број 351-01-00585/2021-07 од 1. јуна 2021. године.

Пројектно-техничку документацију из става 1. овог члана Република Србија уступиће надлежним органима у Босни и Херцеговини без накнаде.

Грађевинску дозволу на основу пројектно-техничке документације из ст. 1. и 2. овог члана издаје надлежни орган Републике Србије уз претходно прибављену сагласност надлежног органа у Босни и Херцеговини на пројектно техничку документацију из става 1. овог члана.

Употребну дозволу, односно проверу усклађености изведених радова и радова предвиђених документацијом издаје надлежни орган Републике Србије уз претходну сагласност надлежног органа у Босни и Херцеговини.

Члан 3.

Израда Претходне студије оправданости са Генералним пројектом, Студије оправданости са Идејним пројектом и Студијом о процени утицаја на животну средину, као и Пројекта за грађевинску дозволу за извођење хидротехничких и багерских радова на уређењу критичног сектора за пловидбу на реци Сави „Ушће Дрине и Саве” финансираће се из бесповратних средстава Европске инвестиционе банке доступних кроз програм *Economic Resilience Initiative Infrastructure Technical Assistance for the Southern Neighbourhood and Western Balkans Regions* TA2017141 R0 ERI (07-WBK-SER-TRA), намењених Републици Србији.

Члан 4.

Стране Споразума ће сарађивати у погледу расположивости података и документације, као и других неопходних активности за израду Студије о процени утицаја на животну средину и пројектно-техничке документације из члана 2. став 1. овог споразума.

Пројектно-техничка документација из члана 2. овог споразума биће израђена у складу са техничким стандардима страна Споразума.

Члан 5.

Идејни пројекат и Пројекат за грађевинску дозволу биће израђени у деловима за поједине хидротехничке објекте или групе хидротехничких објеката који чине техничку целину, а који ће се дефинисати локацијским условима које издаје надлежни орган у Републици Србији за захват у простору који се налази на територији Републике Србије и локацијским условима које издају надлежни органи у Босни и Херцеговини за захват у простору који се налази на територији Босне и Херцеговине.

Члан 6.

Студију о процени утицаја на животну средину за хидротехничке и багерске радове који се изводе на територији држава страна Споразума, израђује Република Србија и уступа је надлежним органима у Босни и Херцеговини без накнаде.

II. Вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе

Члан 7.

Стране Споразума су сагласне да се за реализацију Пројекта „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”, спроведу управни поступци за исхођивање сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину за цео Пројекат.

Надлежни органи страна Споразума спровешће управне поступке исходавања локацијских услова.

У вођењу управних поступака из става 2. овог члана, свака страна Споразума ће спровести поступке за захват у простору који се налази на територији државе те стране Споразума у складу са националним законодавством.

Члан 8.

За управне поступке које воде надлежни органи у Босни и Херцеговини, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије доставиће пројектно-техничку документацију надлежним институцијама у Босни и Херцеговини за спровођење управног поступка и исходавање локацијских услова.

Локацијске услове из члана 5. и сагласност из члана 2. став 4. овог споразума надлежни органи у Босни и Херцеговини доставиће Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије.

Члан 9.

Трошкове вођења управних поступака и додатне трошкове у вези захтева једне од страна Споразума за допуном или ревизијом документације из члана 8. овог споразума, сносиће свака страна Споразума за себе.

Члан 10.

Надлежни органи страна Споразума спровешће поступак процене утицаја на животну средину у складу са одредбама Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту (*ESPOO* конвенција).

Надлежни органи држава сваке стране Споразума дужни су да доставе локацијске услове за израду Идејног пројекта у року од 30 дана од дана пријема уредног захтева.

Рок важења издате грађевинске дозволе може да се продужи више од једног пута.

Члан 11.

Овај споразум се закључује на одређено време, до датума правоснажности последње издате употребне дозволе.

Члан 12.

Одредбама овог споразума, као и његовом применом, ни на који начин се не утиче на питање утврђивања и означавања међудржавних граница између држава страна Споразума.

Члан 13.

Овај споразум ступа на снагу тридесети дан од датума пријема задњег писаног обавештења којом се стране међусобно извештавају дипломатским путем о испуњењу услова предвиђених њиховим националним законодавством за његово ступање на снагу, а примењује се од дана његовог потписивања.

Споразум се може изменити и допунити на основу међусобног договора страна Споразума. Измене и допуне ступају на снагу у складу са ставом 1. овог члана.

Члан 14.

Могуће спорове о тумачењу и примени овог споразума стране Споразума ће решити дипломатским путем.

Члан 15.

Било која страна Споразума може отказати овај споразум писаним обавештењем другој страни дипломатским путем. У том случају, овај споразум престаје шест месеци након датума пријема обавештења о отказивању Споразума.

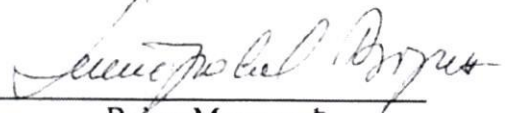
Састављено у Београду, дана 9. септембра 2022. године, у два оригинала, на српском језику и на службеним језицима Босне и Херцеговине – (босанском, хрватском и српском језику), при чему су сви текстови једнако веродостојни.

За Владу Републике Србије



Томислав Момировић

За Савет министара Босне и
Херцеговине



Војин Митровић

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије – Међународни уговори”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење Закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”, садржан је у члану 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије којим је предвиђено да Народна скупштина потврђује међународне уговоре када је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. Разлози за потврђивање Споразума

Споразум између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”, потписан у Београду, 9. септембра 2022. године. Споразум је потписан на основу Закључка Владе 05 Број: 018-4533/2022 од 9. јуна 2022. године којим се констатује да је Одбор за просторно планирање, саобраћај, инфраструктуру и телекомуникације Народне Скупштине Републике Србије донео Одлуку 13 Број: 011-1488/21 од 8. септембра 2021. године којом је дао сагласност Влади Републике Србије за привремену примену Основе за вођења преговора и закључивање Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”, до његовог ступања на снагу, усвојен иновирани текст Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве” и овлашћен министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да у име Владе Републике Србије, потпише наведени Споразум.

Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије за период од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, бр. 3/15 и 66/20), као један од главних приоритета предвиђена је рехабилитација унутрашњих водних путева обезбеђивањем захтеваних димензија водног пута, сигнализације и комуникација, као и њихово редовно одржавање, односно стварање услова да водни саобраћај постане безбеднији, поузданији и ефикаснији вид транспорта уз поштовање савремених еколошких стандарда при планирању и пројектовању. Одржавање и развој инфраструктуре на водним путевима Републике Србије за потребе пловидбе заснива се на јасно дефинисаним европским стандардима и прихваћеним међународним и билатералним споразумима.

Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу код ушћа Дрине и Саве” дефинисан је наведеном Стратегијом као најкомплекснији и

најкомпликованији део уређења пловног пута реке Саве на територији Републике Србије од 0 до 211 gkm.

Река Сава представља једну од три кључне реке у Републици Србији са аспекта економије земље и водног транспорта, међународни је водни пут и један је од виталних делова унутрашњег водног транспорта у Републици Србији. У периодима ниских водостаја који наступају неколико пута у току године пловидба је привремено, делимично или у потпуности онемогућена на критичним секторима за пловидбу. Ниски водостаји, са становишта пловидбе значе и мали дозвољени газ пловила, што додатно поскупљује цену транспорта. Такође, у овим периодима, због неповољних пловидбених услова расте и опасност од настанка пловидбених незгода, које додатно могу обуставити саобраћај на критичним секторима, на дужи период.

На пловном путу реке Саве утврђено је укупно 5 критичних сектора који не испуњавају захтеване услове за пловидбу („Камичак“, „Шабац“, „Кленак“, „Сремска Митровица“ и „Ушће Дрине и Саве“) због чега је обим транспорта ограничен, посебно у периодима малих вода. У циљу обезбеђивања пловности водног пута реке Саве, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ) је од 2017. године предузело низ активности на уклањању критичних сектора за пловидбу.

Међународни водни пут реке Саве је приоритет у развоју водних путева Републике Србије. Користећи већ потврђена искуства у пројектима на Дунаву, потребно је наставити са свим започетим активностима на припреми пројектне документације за уклањање „уских грла“ за пловидбу реком Савом. Тиме би се остварило поуздано и ефикасно саобраћајно повезивање Србије са државама савског слива, као и пуна интеграција ове водне саобраћајнице са Коридором Рајна–Дунав, односно повезивање реке Саве са основном мрежом европских водних путева. У том смислу потребно је у потпуности успоставити захтевану категорију пловног пута, у складу са захтевима из Европског споразума о главним унутрашњим водним путевима од међународног значаја (AGN), („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 13/13), а потом редовно спроводити техничко одржавање на читавом току реке Саве кроз Републику Србију. Наведеним Европским споразумом у европску мрежу водних путева и канала на територији Републике Србије, укључена је и река Сава – од границе са Хрватском изнад Јамене до ушћа у Дунав код Београда, укупне дужине 211 km.

Споразум је закључен како би се брже и ефикасније реализовао Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу код ушћа Дрине и Саве и уз обострану вољу две државе да уреде питања која се односе на израду пројектно техничке документације, управне поступке везане за процену утицаја на животну средину, убрзања и поједностављења процедура везаних за те поступке, издавање сагласности, локацијских услова, грађевинске дозволе које су неопходне за реализацију означеног пројекта, сложене поступке који дуго трају, исховање услова и сагласности од належних органа обе стране Споразума као и чињеницу да се ради о критичном сектору за пловидбу на реци Сави „Ушће Дрине и Саве“ које су од великог значаја за обе стране Споразума.

Потврђивањем овог споразума омогућава се његово ступање на снагу, како је предвиђено чланом 13. Споразума, по коме овај споразум ступа на снагу 30 (тридесетог) дана од пријема задњег писаног обавештења којим се стране међусобно извештавају дипломатским путем о испуњењу услова предвиђених њиховим националним законодавством за његово ступање на снагу.

Потврђивање наведеног Споразума допринеће даљем развоју и унапређењу међународних водних путева њихову модернизацију и међународних стандарда прописаних међународним уговорима које морају да испуњавају водни путеви који су укључени у европску мрежу водних путева, у коју је укључена и река Сава, као и што представља добру основу за развој водног саобраћаја, као и продубљивање билатералне сарадње и добросуседских односа.

III. Финансијске обавезе за извршавање споразума и процена средстава потребних за извршавање споразума

За извршавање Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Босне и Херцеговине о начину финансирања и израде пројектно-техничке документације, вођење управних поступака за процену утицаја на животну средину, издавање локацијских услова, сагласности и грађевинске дозволе за Пројекат „Хидротехнички и багерски радови на уређењу критичног сектора за пловидбу – Ушће Дрине и Саве”, није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.